



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO N° 0000820250225000344

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de empresa para a locação de sistema informatizado para gestão educacional no município de Nova Russas-CE é imperativa para atender às demandas administrativas, pedagógicas e operacionais da Secretaria de Educação e das unidades escolares. A necessidade advém do objetivo de modernizar e otimizar as práticas de gestão educacional, garantindo um ambiente de ensino mais eficiente e organizado.

O problema a ser resolvido concentra-se na falta de um sistema integrado que permita o gerenciamento efetivo e a comunicação fluída entre a Secretaria de Educação, gestores escolares, professores, alunos e suas famílias. Atualmente, a ausência de ferramentas digitais centralizadas e automatizadas compromete a eficiência administrativa, a transparência na comunicação e o acompanhamento dos processos pedagógicos e disciplinares.

Sob a perspectiva do interesse público, a solução busca assegurar melhoria significativa na qualidade da gestão educacional, promovendo economia de recursos, ao reduzir duplicidades de esforço e possibilitar um acompanhamento mais próximo e analítico dos indicadores educacionais. Além disso, visa incluir processos de comunicação inclusiva, atendendo necessidades de responsáveis não alfabetizados, e melhorar o suporte pedagógico e administrativo oferecido aos estudantes.

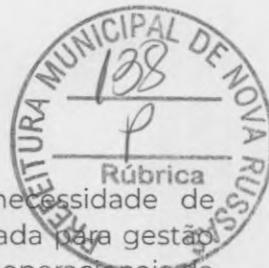
A implementação do sistema informatizado está alinhada aos princípios fundamentais da Lei n° 14.133/2021, como a eficiência, a economicidade e a melhoria dos serviços públicos ofertados à comunidade. A contratação é essencial para a promoção de uma gestão educacional inovadora, eficiente e transparente, fortalecendo a educação municipal e contribuindo para o desenvolvimento sustentável e social do município.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO

3. Descrição dos Requisitos da Contratação





A descrição dos requisitos da contratação fundamenta-se na necessidade de estabelecer critérios claros para a escolha de uma solução informatizada para gestão educacional que atenda às demandas administrativas, pedagógicas e operacionais da Secretaria de Educação de Nova Russas. A contratação deve observar critérios de sustentabilidade, leis e regulamentações específicas aplicáveis, e garantir padrões mínimos de qualidade e desempenho.

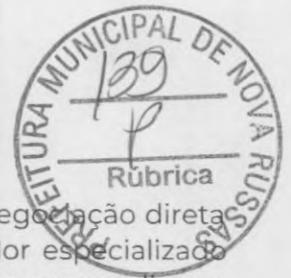
- **Requisitos Gerais:**
 - Sistema com interface amigável e de fácil uso, acessível a todos os usuários, independente de seu nível de alfabetização digital.
 - Compatibilidade com infraestrutura tecnológica existente nas escolas e na Secretaria de Educação.
 - Capacidade de integração com plataformas de comunicação amplamente utilizadas, como WhatsApp e e-mail, para facilitar a comunicação entre escolas, alunos e responsáveis.
- **Requisitos Legais:**
 - Conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (Lei 13.709/2018), garantindo a segurança e confidencialidade dos dados pessoais de estudantes e profissionais.
 - Adesão aos princípios estabelecidos na Lei 14.133/2021, que regulamenta as licitações e contratos da Administração Pública.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
 - Utilização de servidores que promovam eficiência energética e minimizem o impacto ambiental.
 - Implementação de práticas de economia de recursos, como papel e energia.
- **Requisitos da Contratação:**
 - Gerenciamento completo de registros educacionais e desempenho profissional, com ferramentas para análise pela Secretaria de Educação.
 - Funcionalidades para comunicação automatizada e inclusiva com responsáveis, inclusive para não alfabetizados.
 - Gestão de metas administrativas e pedagógicas, com notificações e acompanhamento de status.
 - Sistema de controle e organização de atendimento socioeducativo, facilitando agendamentos e comunicações.
 - Geração de relatórios gerenciais com apoio de Inteligência Artificial para análise de indicadores-chave.
 - Capacitação presencial dos usuários e suporte remoto técnico contínuo.

Os requisitos especificados são essenciais para garantir que a contratação atenda de maneira eficaz às necessidades da Secretaria de Educação de Nova Russas, sem criar barreiras que prejudiquem a competitividade da licitação. Assim, a seleção da solução se baseará na capacidade de atender a esses critérios fundamentais para o eficiente gerenciamento educacional do município.

4. Levantamento de mercado

Durante o levantamento de mercado para a contratação de um sistema informatizado de gestão educacional, foram identificadas diversas soluções disponíveis entre fornecedores e adotadas por órgãos públicos. As principais soluções observadas são:





- Contratação direta com o fornecedor: Esta opção envolve uma negociação direta entre a Secretaria de Educação de Nova Russas e um fornecedor especializado em soluções de gestão educacional. A contratação direta permite personalizar o sistema conforme as necessidades específicas do município, facilitando a implementação e manutenção contínua do sistema.
- Contratação através de terceiros: Outra alternativa é contratar uma empresa terceirizadora que seja responsável por fornecer e gerenciar o sistema de gestão educacional. Isso pode incluir suporte técnico e atualização contínua do software, garantindo que o sistema esteja sempre em funcionamento e atualizado.
- Formas alternativas de contratação: Existem opções como o uso de soluções SaaS (Software as a Service), que oferecem o benefício de acesso a um sistema de gestão baseado em nuvem, reduzindo a necessidade de infraestrutura local robusta. Além disso, há a possibilidade de parcerias público-privadas, onde empresas do setor privado colaboram diretamente com a administração pública para desenvolver e manter o sistema.

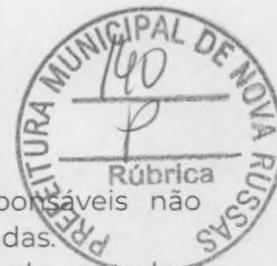
Após a análise das alternativas, a solução mais adequada identificada para atender às necessidades de Nova Russas é a contratação direta com o fornecedor. Essa solução possibilita a personalização total do sistema para atender às especificações administrativas, pedagógicas e operacionais mencionadas nos requisitos do ETP. Além disso, promove um relacionamento direto entre a Secretaria de Educação e o fornecedor, facilitando a comunicação, a resolução de problemas e a implementação de melhorias conforme necessárias.

5. Descrição da solução como um todo

A contratação proposta visa à locação de um sistema informatizado para gestão educacional, desenhado especificamente para atender às complexas necessidades administrativas, pedagógicas e operacionais da Secretaria de Educação e das unidades escolares do município de Nova Russas-CE. A solução escolhida, após cuidadoso levantamento de mercado e análise comparativa das opções disponíveis, mostrou-se a mais adequada para os propósitos definidos, considerando critérios técnicos, de eficiência e de economicidade, em conformidade com os princípios estabelecidos na Lei 14.133.

- O sistema ofertado consiste em uma plataforma integrada que gerencia registros educacionais e permite comunicação automatizada entre a escola e os responsáveis dos estudantes. Essa comunicação é facilitada através de aplicativos populares como o WhatsApp e e-mail, assegurando a inclusão e a praticidade.
- A solução contempla a gestão de metas administrativas e pedagógicas, possibilitando um acompanhamento atuante e eficaz por parte dos gestores escolares e a Secretaria de Educação. As funcionalidades incluem notificações automáticas e um módulo de análise de progresso das metas, com possibilidade de ajustes baseados em dados concretos.
- Com foco em gestão de desempenho, o sistema inclui ferramentas para a avaliação contínua de profissionais da educação, criando um ambiente propício para a capacitação e melhoria contínua, alinhado aos objetivos de desenvolvimento profissional previstos pelo município.
- A solução destaca-se por seu compromisso com a inclusão tecnológica,





oferecendo suporte específico para a comunicação com responsáveis não alfabetizados, por meio de mensagens de vídeo e áudio automatizadas.

- Em termos operacionais, o sistema oferece um módulo completo de controle e organização de atendimento socioeducativo, integrando assistentes sociais, psicólogos, psicopedagogos e o conselho tutelar em um único prontuário eletrônico, facilitando a comunicação e o agendamento de atendimentos.
- Para atender às necessidades logísticas, o sistema inclui uma ferramenta de gestão de solicitações de materiais, otimizando o fluxo de informações entre as escolas e o setor responsável na Secretaria de Educação, o que viabiliza um eficiente controle de estoque.
- A integração de inteligência artificial para geração de relatórios gerenciais permite que os gestores acompanhem indicadores-chave de desempenho, contribuindo para uma tomada de decisão mais rápida e baseada em dados.
- O sistema também possui uma plataforma de capacitação e suporte aos usuários, garantindo que todos os empregados da educação acessem os recursos necessários para o pleno funcionamento das escolas, alinhado com os princípios de eficiência e economicidade ao oferecer formação e suporte contínuos.

Conforme estipulado nas jurisprudências e nas diretrizes da Lei 14.133, a escolha desta solução atende de maneira exemplar o interesse público, pois ela conjuga inovação tecnológica, inclusão, e eficiência administrativa. Sob a perspectiva do ciclo de vida do objeto, a plataforma oferece benefícios contínuos, demonstrando ser não apenas viável, mas a alternativa mais vantajosa para a administração pública de Nova Russas-CE.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A LOCAÇÃO DE SISTEMA INFORMATIZADO PARA GESTÃO EDUCACIONAL, QUE ATENDA ÀS DEMANDAS ADMINISTRATIVAS, PEDAGÓGICAS E OPERACIONAIS DA SECRETARIA DE EDUCAÇÃO E DAS UNIDADES ESCOLARES DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS-CE, CONFORME AS ESPECIFICAÇÕES ABAIXO.	12,000	Mês





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
	<p>Especificação: ESPECIFICAÇÕES DO SISTEMA Gerenciamento de Registros Educacionais - Registro de informações acadêmicas e pedagógicas de cada estudante, como desempenho escolar, histórico e comportamentos. Comunicação automatizada entre a escola e os responsáveis pelos estudantes, com o sistema enviando automaticamente mensagens ao aplicativo WhatsApp e e-mail dos responsáveis sobre registros disciplinares ou comportamentais relacionados aos estudantes. Gestão de Metas Administrativas e Pedagógicas - Canal para registro de metas administrativas e pedagógicas, com acompanhamento de status das metas. Notificação por e-mail aos gestores escolares, diretores e coordenadores sobre o registro e atualização de metas relacionadas à escola. Solicitação de alteração de status das metas pela escola, com análise e atualização pela Secretaria de Educação. Gestão e Acompanhamento de Desempenho Profissional - Registro e avaliação de desempenho dos profissionais das escolas, incluindo gestores (diretores e coordenadores), professores e funcionários. Ferramenta para análise e acompanhamento do desempenho por parte da Secretaria de Educação, permitindo ações de capacitação e melhoria contínua. Inclusão e Comunicação com os Responsáveis - Canal de comunicação inclusivo para pais ou responsáveis não alfabetizados, com envio de mensagens de vídeo/áudio automatizadas. Registro e envio de informações acadêmicas e comportamentais de forma acessível. Controle e Organização de Atendimento Socioeducativo - Registro de solicitações direcionadas aos profissionais de bem-estar socioeducativo, como assistentes sociais, psicólogos, psicopedagogos e conselho tutelar. Comunicação e agendamento que funcionem como um prontuário eletrônico, permitindo aos profissionais agendarem horários de atendimento. Os profissionais e as famílias são notificados automaticamente pelo WhatsApp e e-mail com informações sobre o dia, horário e local da escuta com esses profissionais. Relatórios informativos com todas as solicitações realizadas, categorizadas por tipo de atendimento (assistente social, psicólogo, psicopedagogo ou conselho tutelar). Gestão de Solicitação de Materiais - Canal exclusivo para solicitação de materiais pelas escolas diretamente ao setor responsável da Secretaria de Educação. Registro detalhado da solicitação, incluindo tipo de material, escola solicitante, data e horário do pedido. Feedback do setor de materiais sobre a disponibilidade do item, status da solicitação (aceito, enviado, em falta) e prazo de entrega. Relatórios para análise do fluxo de materiais e gerenciamento eficaz dos estoques. Relatórios Gerenciais e Indicadores - Geração automática de relatórios gerenciais com o apoio da Inteligência Artificial, permitindo ao(a) secretário(a) de Educação e gestores municipais um acompanhamento detalhado e eficiente. Utilização da IA para análise e identificação de indicadores-chave, destacando principais demandas, metas pendentes e materiais solicitados, além de outros aspectos relevantes, facilitando a tomada de decisão estratégica e embasada em dados. Acompanhamento Estudantil - Ferramenta para registro de atendimentos, intervenções pedagógicas e comportamentais realizadas com os estudantes. Histórico detalhado de ações realizadas, permitindo um acompanhamento contínuo e personalizado. Plataforma de Capacitação e Suporte - Treinamento presencial para todos os usuários do sistema, com capacitação técnica para utilização plena das ferramentas disponibilizadas. Suporte remoto para resolução de problemas, esclarecimento de dúvidas e realização de ajustes necessários, utilizando software de acesso remoto.</p>		

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A LOCAÇÃO DE SISTEMA INFORMATIZADO PARA GESTÃO EDUCACIONAL, QUE ATENDA ÀS DEMANDAS ADMINISTRATIVAS, PEDAGÓGICAS E OPERACIONAIS DA SECRETARIA DE EDUCAÇÃO E DAS UNIDADES ESCOLARES DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS-CE, CONFORME AS ESPECIFICAÇÕES ABAIXO.	12,000	Mês	5.216,67	62.600,04





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
	<p>Especificação: ESPECIFICAÇÕES DO SISTEMA Gerenciamento de Registros Educacionais - Registro de informações acadêmicas e pedagógicas de cada estudante, como desempenho escolar, histórico e comportamentos. Comunicação automatizada entre a escola e os responsáveis pelos estudantes, com o sistema enviando automaticamente mensagens ao aplicativo WhatsApp e e-mail dos responsáveis sobre registros disciplinares ou comportamentais relacionados aos estudantes. Gestão de Metas Administrativas e Pedagógicas - Canal para registro de metas administrativas e pedagógicas, com acompanhamento de status das metas. Notificação por e-mail aos gestores escolares, diretores e coordenadores sobre o registro e atualização de metas relacionadas à escola. Solicitação de alteração de status das metas pela escola, com análise e atualização pela Secretaria de Educação. Gestão e Acompanhamento de Desempenho Profissional - Registro e avaliação de desempenho dos profissionais das escolas, incluindo gestores (diretores e coordenadores), professores e funcionários. Ferramenta para análise e acompanhamento do desempenho por parte da Secretaria de Educação, permitindo ações de capacitação e melhoria contínua. Inclusão e Comunicação com os Responsáveis - Canal de comunicação inclusivo para pais ou responsáveis não alfabetizados, com envio de mensagens de vídeo/áudio automatizadas. Registro e envio de informações acadêmicas e comportamentais de forma acessível. Controle e Organização de Atendimento Socioeducativo - Registro de solicitações direcionadas aos profissionais de bem-estar socioeducativo, como assistentes sociais, psicólogos, psicopedagogos e conselho tutelar. Comunicação e agendamento que funcionem como um prontuário eletrônico, permitindo aos profissionais agendarem horários de atendimento. Os profissionais e as famílias são notificados automaticamente pelo WhatsApp e e-mail com informações sobre o dia, horário e local da escuta com esses profissionais. Relatórios informativos com todas as solicitações realizadas, categorizadas por tipo de atendimento (assistente social, psicólogo, psicopedagogo ou conselho tutelar). Gestão de Solicitação de Materiais - Canal exclusivo para solicitação de materiais pelas escolas diretamente ao setor responsável da Secretaria de Educação. Registro detalhado da solicitação, incluindo tipo de material, escola solicitante, data e horário do pedido. Feedback do setor de materiais sobre a disponibilidade do item, status da solicitação (aceito, enviado, em falta) e prazo de entrega. Relatórios para análise do fluxo de materiais e gerenciamento eficaz dos estoques. Relatórios Gerenciais e Indicadores - Geração automática de relatórios gerenciais com o apoio da Inteligência Artificial, permitindo ao(a) secretário(a) de Educação e gestores municipais um acompanhamento detalhado e eficiente. Utilização da IA para análise e identificação de indicadores-chave, destacando principais demandas, metas pendentes e materiais solicitados, além de outros aspectos relevantes, facilitando a tomada de decisão estratégica e embasada em dados. Acompanhamento Estudantil - Ferramenta para registro de atendimentos, intervenções pedagógicas e comportamentais realizadas com os estudantes. Histórico detalhado de ações realizadas, permitindo um acompanhamento contínuo e personalizado. Plataforma de Capacitação e Suporte - Treinamento presencial para todos os usuários do sistema, com capacitação técnica para utilização plena das ferramentas disponibilizadas. Suporte remoto para resolução de problemas, esclarecimento de dúvidas e realização de ajustes necessários, utilizando software de acesso remoto.</p>				

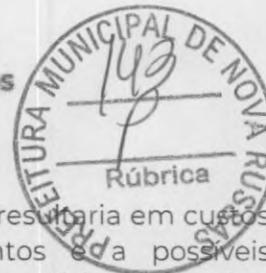
Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 62.600,04 (sessenta e dois mil, seiscentos reais e quatro centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A presente seção aborda as justificativas para a decisão de parcelamento ou não do objeto da contratação, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, que recomenda o parcelamento com o objetivo de ampliar a competitividade e permitir melhor aproveitamento do mercado. A análise realizada considera os seguintes aspectos:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** Após análise técnica detalhada, verificou-se que a contratação de empresa para locação de sistema informatizado de gestão educacional é *não divisível* sem prejuízos para sua funcionalidade. A integridade das funcionalidades do sistema é essencial para assegurar que os módulos de gestão administrativa, pedagógica e operacional funcionem de maneira integrada e eficiente, garantindo a entrega dos resultados esperados pela Secretaria de Educação.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A avaliação técnica e econômica concluiu que a divisão do objeto comprometeria a eficiência e eficácia dos resultados, devido à interdependência das funcionalidades entre os módulos oferecidos pelo sistema. A unificação das operações em uma única plataforma é crucial para a qualificação das atividades administrativas e pedagógicas.
- **Economia de Escala:** Identificou-se que a contratação do sistema em um único





lote assegura a melhor economia de escala. O parcelamento resultaria em custos adicionais relacionados à integração de sistemas distintos e a possíveis ineficiências na comunicação entre módulos, suprimindo os benefícios financeiros do parcelamento.

- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** A análise de mercado revelou que o sistema integrado é uma prática comum na gestão educacional, atendendo às especificidades do setor. O modelo integrado não compromete a competitividade, pois há diversas plataformas no mercado que já oferecem a solução completa solicitada.
- **Decisão pelo Não Parcelamento:** A decisão fundamentada pelo não parcelamento do objeto, apesar de sua divisibilidade técnica, baseia-se nas conclusões de que a divisão resultaria em perda de economia de escala e impacto negativo nos resultados pretendidos, especialmente na coordenação eficiente das práticas educacionais e administrativas.
- **Análise do Mercado:** O mercado de sistemas informatizados de gestão educacional frequentemente adota soluções integradas, demonstrando que esta é uma prática consolidada e que promove a eficiência e eficácia nas operações educacionais. A escolha pela solução integrada está em alinhamento com as práticas de mercado, assegurando a aderência aos padrões do setor.
- **Consideração de Lotes:** A possibilidade de divisão em lotes foi considerada impraticável para esta contratação, uma vez que não há fornecimento físico e a integração das funcionalidades digitais é indispensável para o bom funcionamento do sistema. A solução única maximiza o uso das ferramentas disponíveis e otimiza o investimento.

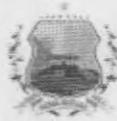
Conclui-se que a decisão pelo não parcelamento do objeto da contratação é tecnicamente sustentada e está alinhada às diretrizes legais vigentes, garantindo a entrega dos resultados esperados com eficiência e economia.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O processo de contratação para a locação de um sistema informatizado para gestão educacional está integralmente alinhado com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Nova Russas para o exercício financeiro de 2025. Este alinhamento é evidenciado pelos seguintes aspectos:

- **1. Previsão no Plano Anual:** A necessidade de modernização e otimização das atividades administrativas, pedagógicas e operacionais da Secretaria de Educação e das unidades escolares foi identificada e prevista no Plano de Contratações Anual, garantindo que a presente contratação seja parte integral do planejamento estratégico da entidade.
- **2. Objetivos Estratégicos:** A contratação do sistema atende aos objetivos estratégicos do município de melhorar a qualidade da educação por meio de soluções tecnológicas que ampliem e facilitem a gestão educacional, promovendo maior eficiência, integração e acessibilidade.
- **3. Eficiência Orçamentária:** O alinhamento com o planejamento anual assegura que os recursos financeiros sejam empregados de forma eficiente, evitando gastos desnecessários e otimizando o uso dos recursos públicos com base nas prioridades estabelecidas no plano.





- **4. Capacitação e Inclusão Digital:** A contratação prevista no plano também endossa a necessidade de capacitação contínua dos servidores e do corpo docente na utilização de novas tecnologias, além de promover a inclusão digital entre os responsáveis pelos estudantes, aspectos esses contemplados na presente proposta de contratação.
- **5. Impacto Positivo na Comunidade:** A implantação do sistema informatizado está alinhada com a visão de impacto social do plano, que busca facilitar a comunicação entre escola e comunidade, além de melhorar o acompanhamento pedagógico dos alunos e as condições de trabalho dos educadores.

Portanto, a contratação do sistema está estrategicamente posicionada para contribuir não somente para o cumprimento das metas do Plano de Contratações Anual, mas também para fomentar o desenvolvimento educacional e social de Nova Russas.

10. Resultados pretendidos

Os resultados pretendidos com a contratação da empresa para a locação de sistema informatizado para gestão educacional são fundamentados nos princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei 14.133/2021. Com a implementação deste sistema espera-se alcançar os seguintes resultados:

- **Eficiência Administrativa e Pedagógica:** Adoção de um sistema que automatize e otimize os processos administrativos e pedagógicos, resultando em maior eficiência operacional para a Secretaria de Educação e as unidades escolares do município, conforme o princípio da eficiência previsto na lei.
- **Transparência e Comunicação:** Estabelecer meios eficazes de comunicação automatizada com os responsáveis pelos estudantes, utilizando tecnologia como WhatsApp e e-mail, impulsionando a transparência e a publicidade das ações escolares, em consonância com os princípios de publicidade e transparência da Lei 14.133.
- **Aprimoramento do Acompanhamento Educacional:** Melhorar o acompanhamento do desempenho profissional de docentes e funcionários, bem como o desempenho estudantil, por meio de ferramentas de avaliação contínua e relatórios gerenciais automatizados, promovendo a igualdade de oportunidades e melhorias contínuas.
- **Inclusão Social e Digital:** Implementar soluções de comunicação inclusivas que atendam a responsáveis não alfabetizados, garantindo maior acessibilidade e inclusão social no processo educacional, conforme o princípio do interesse público e da igualdade.
- **Melhoria da Gestão de Recursos:** Otimização da gestão de materiais escolares e dos fluxos de estoque, permitindo uma administração mais eficaz dos recursos materiais, em linha com a economicidade e melhor aproveitamento dos recursos, como preconizado pela nova Lei de Licitações.
- **Tomada de Decisão Baseada em Dados:** Utilização de inteligência artificial para gerar relatórios gerenciais e indicadores-chave, facilitando a tomada de decisões estratégicas baseadas em dados, assegurando a eficácia e sustentabilidade das ações educacionais no município de Nova Russas.
- **Fortalecimento das Políticas Educacionais:** Alinhamento do sistema com as políticas públicas educacionais existentes, garantindo que as soluções adotadas





estejam em conformidade com as legislações vigentes e contribuam para o desenvolvimento educacional sustentável.

Esses resultados visam não apenas atender às necessidades imediatas da gestão educacional, mas também promover um impacto positivo duradouro na qualidade da educação fornecida pelo município, em conformidade com os princípios gerais estabelecidos pela Lei 14.133/2021.

11. Providências a serem adotadas

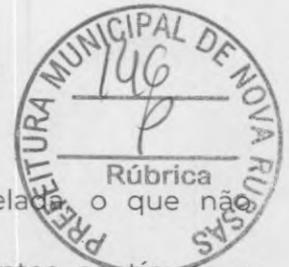
- **Avaliação e Adequação da Infraestrutura Tecnológica:** Realizar um levantamento detalhado da infraestrutura atual das escolas e da Secretaria de Educação para garantir que todos os equipamentos e conexões de internet atendam aos requisitos técnicos do sistema informatizado a ser contratado.
- **Capacitação dos Usuários:** Desenvolver e implementar um plano de capacitação abrangente para todos os potenciais usuários do sistema, incluindo professores, gestores e colaboradores administrativos, assegurando que todas as funcionalidades do sistema sejam bem compreendidas e utilizadas de forma eficaz.
- **Alinhamento com Políticas Educacionais:** Verificar a conformidade do software com as políticas públicas educacionais em vigor no município, estado e nível federal, garantindo que o sistema apoiará as metas educacionais predefinidas.
- **Implementação de Medidas de Segurança da Informação:** Estabelecer protocolos de segurança rigorosos para proteger dados sensíveis de estudantes e funcionários, conforme as diretrizes da Lei de Proteção de Dados.
- **Gestão de Contrato e Monitoramento:** Designar agentes públicos qualificados para a gestão e fiscalização do contrato, assegurando que o prestador de serviços cumpra com todas as obrigações acordadas e que eventuais problemas sejam identificados e resolvidos prontamente.
- **Acompanhamento de Impacto e Ajustes:** Implementar processos para avaliar continuamente o impacto e a eficácia do sistema após a implementação, permitindo ajustes e melhorias conforme necessário para maximizar os benefícios do sistema.
- **Estabelecimento de Estrutura de Suporte:** Criar uma estrutura de suporte técnico responsiva para lidar com problemas operacionais e fornecer assistência contínua aos usuários do sistema educacional.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

Conforme definido pelo artigo 82 da Lei 14.133/2021, a adoção de um sistema de registro de preços é uma prática comum em contratações que envolvem aquisições de bens e serviços de forma contínua, prevendo uma estimativa de consumo não previamente definida. No entanto, nesta contratação específica, a opção por não adotar o sistema de registro de preços encontra-se fundamentada pelas seguintes razões:

- **Natureza Específica da Contratação:** A contratação do sistema informatizado para gestão educacional possui características e especificações técnicas únicas,





demandando uma solução integral específica e não parcelada, o que não favorece o uso de um registro de preços.

- **Volume Fixo e Determinado:** Diferentemente de fornecimentos contínuos, o objeto desta contratação envolve um serviço específico com volume previamente determinado (locação por 12 meses), o que inviabiliza a flexibilização de quantitativos típica do registro de preços.
- **Necessidade de Implementação Imediata:** A implementação do sistema requer configuração, integração e treinamentos específicos que devem ocorrer de forma planejada e numa sequência temporal específica, sendo imediata e contínua, o que não é compatível com as premissas de flexibilidade de fornecimento do registro de preços.
- **Invariabilidade dos Custos:** O serviço de locação de software, incluindo suporte técnico e treinamento, apresenta um custo fixo, previamente negociado, sem variações por padrão de consumo que justifiquem um sistema de preços variável.
- **Grau de Personalização da Solução:** A contratação exige personalizações específicas para atender às diretrizes e necessidades da Secretaria de Educação do município, demandando uma negociação direta em vez da variação de fornecedores ou condições, o que seria dificultado pela adesão ao registro de preços.
- **Complexidade Técnica:** As particularidades técnicas do sistema contratado, envolvendo integrações com infraestrutura existente e o atendimento a requisitos pedagógicos e administrativos locais, demandam uma contratação direta e direcionada ao perfil específico de solução.

Dada a natureza e especificações desta contratação, a ausência do registro de preços é a escolha estratégica mais alinhada com os objetivos e necessidades da Prefeitura Municipal de Nova Russas, garantindo eficiência e efetividade na implementação da solução educacional contratada.

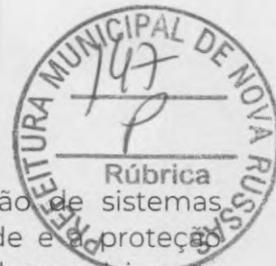
13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Após análise das disposições da Lei 14.133/2021, não há impedimento para a participação de empresas na forma de consórcio, desde que observadas as normas estabelecidas no art. 15 da referida lei. Por isso, não se justifica a vedação da participação de empresas em consórcios no presente processo. É fundamental garantir a ampla concorrência e maximizar as possibilidades de participação, assegurando, deste modo, que o processo licitatório resulte na contratação mais vantajosa para a Administração Pública.

A formação de consórcios pode ser particularmente benéfica em contratações que demandam diferentes capacidades técnicas e financeiras, possibilitando que empresas somem suas expertises e ampliem sua capacidade competitiva. Adicionalmente, a responsabilidade solidária dos integrantes do consórcio, prevista no art. 15 da lei, assegura a proteção dos interesses da Administração, garantindo que os compromissos assumidos sejam devidamente cumpridos.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras





De acordo com a Lei nº 14.133/2021, é essencial que a contratação de sistemas informatizados para gestão educacional considere a sustentabilidade e a proteção ambiental, observando os princípios da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, conforme disposto no Art. 5º da referida lei.

Nesse contexto, medidas mitigadoras devem ser implementadas para assegurar que a contratação seja ambientalmente responsável e contribua para a redução de impactos negativos, alinhando-se aos objetivos de eficiência, transparência e interesse público. As diretrizes a seguir são sugeridas para a mitigação de impactos ambientais:

- Garantir que o sistema a ser contratado opere com baixo consumo de energia e adote práticas de eficiência energética, conforme os princípios do desenvolvimento nacional sustentável.
- Promover a adoção de tecnologias baseadas em nuvem, que permitam a redução do uso de recursos físicos e promovam maior eficiência na operação do sistema.
- Implementar práticas de descarte e reciclagem de equipamentos obsoletos ou substituídos, alinhando-se às diretrizes de logística reversa e ao manejo adequado de resíduos eletrônicos.
- Assegurar a compatibilidade do sistema com práticas de trabalho remoto, diminuindo a necessidade de deslocamentos físicos e contribuindo para a redução de emissões de gases de efeito estufa.
- Conduzir treinamentos e campanhas de conscientização ambiental para todos os usuários do sistema, enfatizando o uso responsável dos recursos e a importância da sustentabilidade ambiental na gestão pública.
- Incentivar a utilização de documentação e processos digitais ao máximo, reduzindo o uso de papel e promovendo a digitalização de processos administrativos e pedagógicos.

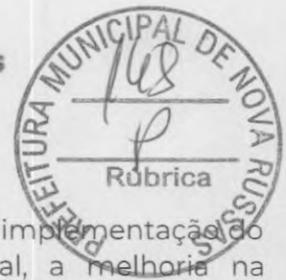
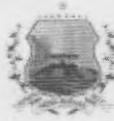
Essas medidas são fundamentais para garantir que a contratação do sistema informatizado para gestão educacional não só atenda às necessidades administrativas e pedagógicas, mas também contribua para a proteção do meio ambiente, respeitando os princípios orientadores da Lei nº 14.133/2021.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base nos princípios estabelecidos pela Lei 14.133/2021, especialmente no que tange à legalidade, eficiência, economicidade, e interesse público explícitos em seu art. 5º, e considerando os dados coletados nas seções anteriores deste Estudo Técnico Preliminar, chegamos ao seguinte posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação da empresa para locação de sistema informatizado para gestão educacional:

- A contratação atende a uma necessidade claramente demonstrada pela Secretaria de Educação de Nova Russas-CE, objetivando a melhoria na gestão administrativa, pedagógica e operacional das atividades educacionais a nível municipal.
- O levantamento de mercado apresentou soluções disponíveis que atendem às especificações técnicas necessárias e oferecem um equilíbrio adequado entre custo e benefício, alinhando-se ao princípio da economicidade conforme disposto





nos art. 23 e art. 24 da Lei 14.133.

- Foram considerados todos os impactos sociais positivos que a implementação do sistema poderá proporcionar, tais como a inclusão digital, a melhoria na comunicação entre unidades escolares e a Secretaria, e o suporte ao desenvolvimento pedagógico, em consonância com os princípios do desenvolvimento nacional sustentável descritos na lei.
- A contratação está devidamente alinhada com o plano de contratações anual da administração, conforme necessário pelo art. 18, §1º, II, indicando não apenas a sua adequação técnica como também o seu alinhamento eficiente com o planejamento estratégico da Administração Pública de Nova Russas-CE.
- Não foram identificados impedimentos, conforme arts. 14 e 15 da Lei 14.133, quanto à participação de empresas na forma de consórcio ou restrições de participação que possam comprometer a ampla competitividade do certame licitatório.
- Finalmente, a contratação é considerada viável e razoável, cumprindo todas as exigências legais e demonstrando-se uma decisão fundamentada, que promete resolver as necessidades da Secretaria de Educação de Nova Russas-CE de forma eficiente e eficaz.

Diante deste cenário, recomenda-se a continuidade do processo de contratação, com a elaboração dos documentos subsequentes (termo de referência, minuta de contrato, edital), fundamentados no presente estudo para execução do processo licitatório.

Nova Russas / CE, 6 de março de 2025

GUILHERME VIEIRA PINTO DA SILVA
RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

